

1. หลักการและเหตุผล

1.1 ประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) เรื่องมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราตำแหน่งและมาตรฐานของตำแหน่ง ลงวันที่ 22 พฤศจิกายน 2544 ข้อ 5 กำหนดให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด) กำหนดตำแหน่งพนักงานส่วนตำบลว่าจะมีตำแหน่งใด ระดับใด อยู่ในส่วนราชการใด จำนวนเท่าใด ให้คำนึงถึงภารกิจหน้าที่ความรับผิดชอบ ลักษณะงานที่ต้องปฏิบัติ ความยาก และคุณภาพของงาน ปริมาณ ตลอดจนทั้งภาระค่าใช้จ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบลที่จะต้องจ่ายในด้านบุคคล โดยให้องค์การบริหารส่วนตำบลจัดทำแผนอัตรากำลังของพนักงานส่วนตำบล เพื่อใช้ในการกำหนดตำแหน่งโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด) ทั้งเพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) กำหนด

1.2 คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) ได้มีมติเห็นชอบประกาศกำหนดการกำหนดตำแหน่งพนักงานส่วนตำบล โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ลงนามประกาศ ณ วันที่ 21 สิงหาคม 2545 กำหนดแนวทางให้องค์การบริหารส่วนตำบล จัดทำแผนอัตรากำลังขององค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อเป็นกรอบในการกำหนดตำแหน่งและการใช้ตำแหน่งพนักงานส่วนตำบล โดยให้เสนอให้ ก.อบต.จังหวัด พิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยได้กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนอัตรากำลัง วิเคราะห์การวางแผนการใช้กำลังคน จัดทำกรอบอัตรากำลังและกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกำหนดตำแหน่งพนักงานส่วนตำบลตามแผนอัตรากำลังที่จัดทำขึ้นในครั้งแรก

1.3 ประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดนครศรีธรรมราช เรื่องหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล ได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติที่ได้กำหนดไว้ ตามมาตรฐานทั่วไปตามข้อ 1.1 และตามประกาศกำหนดตามข้อ 1.2 ซึ่งคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) ได้ให้ความเห็นชอบแล้วในการประชุมคณะกรรมการ ก.อบต. ครั้งที่ 9/2545 เมื่อวันที่ 25 กันยายน พ.ศ. 2545 และผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช ในฐานะประธานคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัด นครศรีธรรมราช ได้ลงนามเมื่อวันที่ 9 ธันวาคม พ.ศ. 2545

1.4 จากหลักการและเหตุผลดังกล่าว องค์การบริหารส่วนตำบลนาเคียน จึงได้จัดทำแผนอัตรากำลัง 3 ปี สำหรับรอบปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 – 2557

2. วัตถุประสงค์

2.1 เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลนาเคียน มีโครงสร้างการบริหารงานและระบบงานที่เหมาะสม ไม่ซ้ำซ้อน

2.2 เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลนาเคียน มีการกำหนดตำแหน่ง การจัดอัตราจ้าง โครงสร้างให้เหมาะสมกับอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

2.3 เพื่อให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด) ตรวจสอบการกำหนดตำแหน่งและการใช้ตำแหน่งพนักงานส่วนตำบลให้เหมาะสม

2.4 เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการวางแผนการใช้อัตรากำลัง การพัฒนาบุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลนาเคียนให้เหมาะสม

2.5 เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลนาเคียนมีการวางแผนอัตราจ้าง และการจัดสรรงบประมาณ เพื่อให้การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเกิดประโยชน์ต่อประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจตามอำนาจหน้าที่ มีประสิทธิภาพ มีความคุ้มค่า สามารถลดขั้นตอนการปฏิบัติงานและมีการลดภารกิจและยุบเลิกหน่วยงานที่ไม่จำเป็น การปฏิบัติภารกิจสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้เป็นอย่างดี

2.6 เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลนาเคียนสามารถใช้บุคลากรในองค์กรให้เกิดประโยชน์สูงสุด

2.7 เพื่อใช้เป็นแนวทางในการวางแผนการใช้จ่ายเงินเดือน ค่าจ้างและ ประโยชน์ตอบแทนอื่น ขององค์การบริหารส่วนตำบลนาเคียนได้อย่างเหมาะสม สามารถควบคุมภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด

3. ขอบเขตและแนวทางในการจัดทำแผนอัตราจ้าง 3 ปี

คณะกรรมการจัดทำแผนอัตราจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลนาเคียน ซึ่งมีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลนาเคียนเป็นประธาน เห็นสมควรให้จัดทำแผนอัตราจ้าง 3 ปี โดยให้มีขอบเขตเนื้อหาครอบคลุมในเรื่องต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

3.1 วิเคราะห์ภารกิจ อำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบล ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ตลอดจนกฎหมายอื่น ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล นโยบายของรัฐบาลและสภาพปัญหาของตำบลนาเคียน

3.2 กำหนดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการภายในและการจัดระบบงาน เพื่อรองรับภารกิจตามอำนาจที่รับผิดชอบ ให้สามารถแก้ปัญหาของตำบลนาเคียนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

3.3 กำหนดตำแหน่งในสายงานต่าง ๆ จำนวนตำแหน่ง และระดับตำแหน่งให้เหมาะสมกับภาระหน้าที่ความรับผิดชอบ ปริมาณงานและคุณภาพของงาน รวมทั้งสร้างความก้าวหน้าในสายอาชีพของกลุ่มงานต่าง ๆ

3.4 จัดทำกรอบอัตราจ้าง 3 ปี โดยภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลต้องไม่เกินร้อยละ 40 ของงบประมาณรายจ่าย

3.5 ให้พนักงานส่วนตำบลทุกคนได้รับการพัฒนาความรู้ความสามารถอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง

4. สภาพปัญหาของพื้นที่และความต้องการของประชาชน

องค์การบริหารส่วนตำบลนาเคียน เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งตั้งอยู่ในพื้นที่ใกล้ชุมชนเมือง จึงมีสภาพเป็นกิ่งเมืองกิ่งชนบท มีอัตราการเติบโตขยายตัวของชุมชนสูง แต่เนื่องจากพื้นที่ส่วนใหญ่ยังเป็นการเกษตรพืชสวนและพืชไร่ จึงทำให้เกิดปัญหาและความต้องการของประชาชนมากมาย โดยสามารถแยกประเด็น ต่าง ๆ ได้ ดังนี้

สภาพปัญหาขององค์การบริหารส่วนตำบลนาเคียน แยกเป็นด้านต่าง ๆ ได้ดังนี้

1. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

- 1.1 ปัญหาเส้นทางคมนาคมถนนภายในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลนาเคียน มีสภาพชำรุดทรุดโทรมเป็นหลุม เป็นบ่อ บางสายผิวจราจรยังเป็นดินลูกรัง เส้นทางสัญจรมีไม่ทั่วถึง
- 1.2 ระบบประปายังไม่ทั่วถึงและเพียงพอ สำหรับการอุปโภคบริโภคและการเกษตร
- 1.3 โทรศัพท์สาธารณะมีน้อย ไม่ทั่วถึง และไม่เพียงพอกับความต้องการของประชาชนในตำบล
- 1.4 ไฟฟ้าสาธารณะไม่เพียงพอ และขาดการดูแลและซ่อมแซม
- 1.5 ขาดการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เพียงพอ ส่งผลให้การระบายน้ำในฤดูน้ำหลาก ทำได้ช้าเกิดน้ำท่วมขัง

2. ด้านเศรษฐกิจ

- 2.1 ผลผลิตด้านการเกษตรตกต่ำไม่ได้คุณภาพ ไม่ได้ราคา
- 2.2 เกษตรกรขาดความรู้ทางด้านวิชาการ และด้านเทคโนโลยีการเกษตร
- 2.3 การรวมกลุ่มอาชีพไม่มีความเข้มแข็ง และขาดความต่อเนื่องในการดำเนินงานของกลุ่ม
- 2.4 ปัญหาการขาดความรู้และโอกาสในการประกอบอาชีพ
- 2.5 ขาดตลาดรองรับพืชผลทางการเกษตร

3. ด้านสังคม

- 3.1 การให้บริการสุขภาพของ ผู้สูงอายุ, เด็ก, เยาวชน, สตรี, คนพิการ และผู้ด้อยโอกาสไม่ทั่วถึง
- 3.2 ประชาชนไม่มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
- 3.3 ปัญหา การแพร่ระบาดของยาเสพติด
- 3.4 ประชากรขาดการส่งเสริมสนับสนุนด้านการดูแลสุขภาพอนามัย
- 3.5 ปัญหา การว่างงาน
- 3.6 การขาดโอกาสทางการศึกษา ทั้งในระบบและนอกระบบ
- 3.7 ขาดการรณรงค์ ส่งเสริม และสนับสนุน ประเพณี วัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น

4. ด้านการเมืองการบริหาร

- 4.1 บุคลากรที่เชี่ยวชาญเฉพาะด้านมีน้อย ไม่สอดคล้องกับภารกิจและอำนาจหน้าที่
- 4.2 บุคลากร ขาดการส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีเพื่อพัฒนาระบบงาน ขาดการส่งเสริมวิชาการบริหาร และทักษะการปฏิบัติงาน
- 4.3 อาคาร สถานที่ วัสดุอุปกรณ์ เครื่องใช้สำนักงานไม่เพียงพอกับจำนวนบุคลากร
- 4.4 ประชาชนไม่ เข้าใจในบทบาทหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล และไม่มีความรู้ด้านการเมืองท้องถิ่น
- 4.5 ขาดการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารจัดการองค์กร

5. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

5.1 ขาดความรู้ ความเข้าใจ ความร่วมมือจากประชาชนในการรักษาสิ่งแวดล้อม

5.2 การใช้ประโยชน์ของทรัพยากรเป็นไปอย่างไม่ถูกวิธีและไม่คุ้มค่า เกิดปัญหาสิ่งแวดล้อมเป็นพิษและน้ำเน่าเสีย

5.3 ขยะมูลฝอยตกค้าง และส่งกลิ่นรบกวนประชาชน

5.4 การดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไม่ได้รับความสำคัญจากประชาชน

ความต้องการของประชาชน แยกเป็นด้านต่าง ๆ ได้ดังนี้

1. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

1.1 ขุดลอก คูคลอง สร้างถนน และถมหลุมบ่อ

1.2 ปรับปรุง ก่อสร้าง และขยายเขตประปาหมู่บ้านทุกหมู่บ้าน

1.3 ติดตั้งโทรศัพท์สาธารณะให้เพียงพอทุกหมู่บ้าน

1.4 ติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะเพิ่มขึ้น และดูแลซ่อมแซมทุก 3 เดือน

1.5 วางท่อระบายน้ำ และจัดหาเครื่องมือเครื่องใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

2. ด้านเศรษฐกิจ

2.1 รวมกลุ่มทางด้านการผลิต เพื่อกำหนดราคา และสร้างอำนาจการต่อรองราคา

2.2 ให้ความรู้ ข้อมูลด้าน วิชาการ เทคโนโลยีการเกษตร และการศึกษาดูงาน

2.3 ส่งเสริมการดำเนินงานของกลุ่ม และสนับสนุนงบประมาณให้กับกลุ่ม

2.4 หนุนเสริมให้ประชาชนเห็นความสำคัญของการศึกษา จัดตั้งศูนย์ข้อมูล และห้องสมุดชุมชน

2.5 จัดหาตลาดรองรับผลผลิตทางการเกษตร

3. ด้านสังคม

3.1 จัดให้บริการดูแลสุขภาพของ ผู้สูงอายุ, เด็ก, เยาวชน, สตรี, คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส

3.2 จัดตั้งศูนย์อาสาสมัครและป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน

3.3 หนุนเสริม และให้ความรู้เกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดต่าง ๆ

3.4 ฝึกอบรมให้ความรู้ทางด้านโภชนาการอนามัยแม่ และเด็ก

3.5 ฝึกอบรมให้ความรู้ด้านอาชีพ จัดตั้งศูนย์ข้อมูล และห้องสมุดชุมชน

3.6 หนุนเสริมและประชาสัมพันธ์การจัดการศึกษานอกระบบ

3.7 ฟื้นฟู ส่งเสริม และอนุรักษ์ ประเพณี วัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น

4. ด้านการเมืองการบริหาร

4.1 จัดหาบุคลากรที่มีความชำนาญเฉพาะด้าน ให้สอดคล้องกับภารกิจและอำนาจหน้าที่

4.2 ส่งเสริมและสนับสนุนการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการปฏิบัติงาน เพื่อความสะดวกและรวดเร็ว

4.3 จัดหาอาคาร สถานที่ วัสดุอุปกรณ์ เครื่องใช้สำนักงานที่ทันสมัยและเพียงพอ

4.4 สร้างความเข้มแข็งให้กับภาคประชาชน และภาคประชาสังคม

4.5 สร้างความรู้ ความเข้าใจ ในบทบาทหน้าที่ของประชาชนด้านการเมืองท้องถิ่น

5. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

5.1 จัดโครงการรักษาสีเขียวสิ่งแวดล้อม

5.2 หนุนเสริมการใช้ทรัพยากรธรรมชาติให้คุ้มค่าและถูกวิธี เพื่อช่วยลดภาวะโลกร้อน

5.3 จัดตั้งธนาคารขยะประจำตำบล และหนุนเสริมการคัดแยกขยะ

5.4 การดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไม่ได้รับความสำคัญจากประชาชน

5. ภารกิจอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล

องค์การบริหารส่วนตำบลมีภารกิจและอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ตามพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และรวมกฎหมายอื่น มีอำนาจหน้าที่ที่จะเข้าไปดำเนินการแก้ไขปัญหาในเขตพื้นที่ให้ตรงกับความต้องการของประชาชน โดยกำหนดวิธีการดำเนินการตามภารกิจให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล โดยบายของรัฐบาลและนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น ทั้งนี้ ภารกิจดังกล่าวแบ่งเป็นกลุ่มภารกิจ เป็น 7 ด้าน ซึ่งภารกิจดังกล่าวถูกกำหนดอยู่ในพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และตามพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 ดังนี้

5.1 ด้านโครงสร้างพื้นฐาน มีภารกิจที่เกี่ยวข้องดังนี้

- จัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำและทางบก (มาตรา 67(1))
- การจัดให้มีและบำรุงรักษาทางบก ทางน้ำและทางระบายน้ำ (มาตรา 16(2))
- ให้มีและการบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น (มาตรา 16(2))
- การสาธารณสุขโรคและการก่อสร้างอื่น ๆ (มาตรา 16(4))
- การสาธารณสุขการ (มาตรา 16(5))
- ให้มีและบำรุงรักษาทางระบายน้ำ (มาตรา 68(3))
- การผังเมือง (มาตรา 68(13))
- การควบคุมอาคาร (มาตรา 16(28))
- การขนส่งและการวิศวกรรมจราจร (มาตรา 16(26))

5.2 ด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต มีภารกิจที่เกี่ยวข้องดังนี้

- ป้องกันและระงับโรคติดต่อ (มาตรา 67(3))
- การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัวและการรักษาพยาบาล (มาตรา 16(19))
 - ส่งเสริมการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม (มาตรา 67(5))
- การจัดการศึกษา (มาตรา 16(9))
- การส่งเสริมการกีฬา (มาตรา 16(14))
 - ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุและผู้พิการ (มาตรา 67(6))
- การสังคมสงเคราะห์และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชราและผู้ด้อยโอกาส (มาตรา 16(10))
- ให้มีน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคและการเกษตร (มาตรา 68(1))
- ให้มีและบำรุงสถานที่ประชุม การกีฬา การพักผ่อนหย่อนใจและสวนสาธารณะ (มาตรา 68(4))
- การจัดให้มีและบำรุงรักษาสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ (มาตรา 16(13))

5.3 ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- การรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน (มาตรา 16(30))
- การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (มาตรา 67(4)) (มาตรา 16(29))
- การปรับปรุงแหล่งชุมชนแออัดและการจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย (มาตรา 16(12))
- การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (มาตรา 16(17))
- การจัดให้มีและควบคุมสุสานและฌาปนสถาน (มาตรา 16(20))
- การควบคุมการเลี้ยงสัตว์ (มาตรา 16(21))

- การจัดให้มีและควบคุมการฆ่าสัตว์ (มาตรา 22)
- การรักษาความปลอดภัย ความเป็นระเบียบเรียบร้อยและการอนามัย โรงมหรสพและสาธารณสถานอื่น ๆ (มาตรา 16(23))

5.4 ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- ให้มีและส่งเสริมกลุ่มเกษตรกรและกิจการสหกรณ์ (มาตรา 68 (5))
- ส่งเสริมให้มีอุตสาหกรรมในครอบครัว (มาตรา 68(6))
- การพาณิชยกรรมและการส่งเสริมการลงทุน (มาตรา 16(7))
- บำรุงและส่งเสริมการประกอบอาชีพของราษฎร (มาตรา 68(7))
- การส่งเสริม การฝึกและการประกอบอาชีพ (มาตรา 16(6))
- ให้มีตลาด ท่าเทียบเรือและท่าข้าม (มาตรา 68(10))
- การจัดให้มีและควบคุมตลาด ท่าเทียบเรือ ท่าข้ามและที่จอดรถ (มาตรา 16(3))
 - กิจการเกี่ยวกับการพาณิชยกรรม (มาตรา 68(11))
 - การส่งเสริมการท่องเที่ยว (มาตรา 16(8))
- การท่องเที่ยว (มาตรา 68(12))

5.5 ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- รักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดินและที่สาธารณะ รวมทั้งกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล (มาตรา 67(2))
- การกำจัดขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูลและน้ำเสีย (มาตรา 16(18))
- คัดกรอง ดูแลและบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (มาตรา 67(7))
- การจัดการ การบำรุงรักษาและการใช้ประโยชน์จากป่าไม้ ที่ดินทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (มาตรา 16(24))
- การดูแลรักษาที่สาธารณะ (มาตรา 16(27))

5.6 ด้านการศาสนา ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- ส่งเสริมการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม (มาตรา 67(5))
- บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น (มาตรา 67(8))
- การบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น (มาตรา 16(11))

5.7 ด้านการบริหารจัดการและการสนับสนุนการปฏิบัติการกิจของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง (มาตรา 16(1))
- สนับสนุนสภาพัฒนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในการพัฒนาท้องถิ่น (มาตรา 68(8))
- การส่งเสริมประชาธิปไตย (มาตรา 16(15))
- การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎรในการพัฒนาท้องถิ่น (มาตรา 16(6))
- การหาประโยชน์จากทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนตำบล (มาตรา 68(9))
- การกิจอื่นใดที่เป็นประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด (มาตรา 16(31))

- ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ทางราชการมอบหมายโดยจัดสรรงบประมาณหรือบุคลากรให้ตามความจำเป็นและสมควร (มาตรา 67(9))

ภารกิจทั้ง 7 ด้านตามที่กฎหมายกำหนดให้อำนาจองค์การบริหารส่วนตำบล สามารถจะแก้ไขปัญหาขององค์การบริหารส่วนตำบลนาเคียนได้ เป็นอย่างดี มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยใช้ทรัพยากรที่องค์กรมีภายใต้กรอบอำนาจหน้าที่ซึ่งกฎหมายได้ให้อำนาจรับรองไว้ ทั้งนี้โดยพิจารณาถึงความต้องการของประชาชนในเขตพื้นที่ และดำเนินการโดยยึดหลักสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล นโยบายของรัฐบาล และนโยบายของผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล

หมายเหตุ มาตรา 67, 68 หมายถึง พ.ร.บ.สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537
มาตรา 16, 45 หมายถึง พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

6. ภารกิจหลักและภารกิจรองที่ องค์การบริหารส่วนตำบลจะดำเนินการ

องค์การบริหารส่วนตำบลนาเคียน มีภารกิจหลักและภารกิจรองที่ต้องดำเนินการดังนี้

ภารกิจหลัก

- การปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน
- การพัฒนาปรับปรุงระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ
- การพัฒนาคุณภาพชีวิต
- การพัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน
- การป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
- การจัดระเบียบชุมชน สังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย
- การพัฒนาการเมืองและการบริหาร
- การส่งเสริมการเกษตร
- การฟื้นฟูวัฒนธรรมและส่งเสริมประเพณีท้องถิ่น

ภารกิจรอง

- การพัฒนาสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ
- การพัฒนาและปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยว
- การสนับสนุนและส่งเสริมอุตสาหกรรมในครอบครัว
- การพัฒนาและส่งเสริมการประกอบอาชีพ

7. สรุปปัญหาและแนวทางในการกำหนดโครงสร้างส่วนราชการและกรอบอัตรากำลัง

องค์การบริหารส่วนตำบลนาเคียน คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) กำหนดให้มีขนาดกลาง โดยกำหนดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการออกเป็น 3 ส่วน (ส่วนราชการอื่น อบต. อาจกำหนดเพิ่มเติมได้) ได้แก่ สำนักงานปลัด อบต., ส่วนการคลัง และส่วนโยธา และกำหนดให้มีกรอบอัตรากำลังทั้งสิ้น 21 อัตรา แต่เนื่องจากองค์การบริหารส่วนตำบลนาเคียน มีภารกิจและปริมาณงานที่เพิ่มมากขึ้นจากเดิม และมีความต้องการใช้บุคลากรที่มีความชำนาญหรือเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน ในการปฏิบัติภารกิจ ดังนั้น จึงต้องมีการกำหนดโครงสร้างและกำหนดกรอบอัตรากำลังให้สอดคล้องกับภารกิจและอำนาจหน้าที่เพื่อที่จะให้สามารถแก้ไขปัญหาขององค์การบริหารส่วนตำบลนาเคียนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

8. โครงสร้างการกำหนดส่วนราชการ

8.1 โครงสร้าง

จากสภาพปัญหาขององค์การบริหารส่วนตำบลนาเคียนดังกล่าว อบต. มีภารกิจ อำนาจหน้าที่ที่จะต้องดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวภายใต้อำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ในตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และรวมกฎหมายอื่น โดยมีการกำหนดโครงสร้างส่วนราชการให้มีความเหมาะสมกับภารกิจและหน้าที่ที่เพิ่มขึ้น ดังนี้

โครงสร้างตามแผนอัตรากำลังปัจจุบัน	โครงสร้างตามแผนอัตรากำลังใหม่	หมายเหตุ
1. สำนักงานปลัด อบต. 1.1 งานบริหารทั่วไป 1.2 งานนโยบายและแผน 1.3 งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย 1.4 งานสวัสดิการและพัฒนาชุมชน 1.5 งานส่งเสริมการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม 1.6 งานอนามัยและสิ่งแวดล้อม 1.7 งานส่งเสริมการเกษตร	1. สำนักงานปลัด อบต. 1.1 งานบริหารทั่วไป 1.2 งานการเจ้าหน้าที่ 1.3 งานนโยบายและแผน 1.4 งานกฎหมายและคดี 1.5 งานสวัสดิการและพัฒนาชุมชน 1.6 งานส่งเสริมการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม 1.7 งานส่งเสริมการเกษตร 1.8 งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย 1.9 งานสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม 1.10 งานกิจการสภา อบต.	
2. ส่วนการคลัง 2.1 งานการเงิน 2.2 งานพัฒนาและจัดเก็บรายได้ 2.3 งานทะเบียนทรัพย์สินและพัสดุ	2. ส่วนการคลัง 2.1 งานการเงิน 2.2 งานบัญชี 2.3 งานพัฒนาและจัดเก็บรายได้ 2.4 งานทะเบียนทรัพย์สินและพัสดุ	
3. ส่วนโยธา 3.1 งานก่อสร้าง 3.2 งานออกแบบและควบคุมอาคาร	3. ส่วนโยธา 3.1 งานก่อสร้าง 3.2 งานออกแบบและควบคุมอาคาร 3.3 งานประสานสาธารณูปโภค 3.4 งานผังเมือง	

8.2 การวิเคราะห์การกำหนดตำแหน่ง

องค์การบริหารส่วนตำบลนาเคียน ได้ทำการวิเคราะห์ภารกิจและปริมาณงาน และได้จัดทำกรอบโครงสร้างอัตรากำลังใหม่แล้ว ได้ทำการวิเคราะห์เพื่อประมาณการการใช้อัตรากำลังพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้าง ในอนาคตว่า ในระยะเวลา 3 ปี ต่อไปข้างหน้า จะมีการใช้จำนวนพนักงานส่วนตำบลจำนวนเท่าใด จึงจะเหมาะสมกับภารกิจและปริมาณงาน และเพื่อให้คุ้มค่าต่อการใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลนาเคียน ทั้งนี้ เพื่อสามารถบริหารงานให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล โดยนำผลการวิเคราะห์ตำแหน่งมากรอกข้อมูลลงในกรอบอัตรากำลัง 3 ปี ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

ปัจจุบันองค์การบริหารส่วนตำบลนาเคียน มีพนักงานส่วนตำบลตามแผนอัตรากำลังเดิมจำนวน 23 อัตรา ตำแหน่งที่มีคนครองมีจำนวนทั้งสิ้น 19 อัตรา ตำแหน่งว่าง 4 อัตรา (อยู่ระหว่างการโอน 1 อัตรา) และมีลูกจ้างประจำ 1 อัตรา รายละเอียดมีดังนี้

ที่	ชื่อ-สกุล	ตำแหน่ง	เงินเดือน	หมายเหตุ
1.	นายวัชร กิ่งหอม	นักบริหารงาน อบต. 7 (ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล)	21,240	
	สำนักงานปลัด อบต.			
2.	-	นักบริหารงานทั่วไป 6 (หัวหน้าสำนักงานปลัด อบต.)	-	ว่าง
3.	นางสาวชฎาพร จตุการ	บุคลากร 6ว	13,530	
4.	นางศศิวิมล ทองเสมอ	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบาย และแผน 4	10,440	
5.	นายกฤตภัทร จันทรชื่น	นิติกร 5	12,530	
6.	นางสาวนัตยา มานพพันธุ์	นักพัฒนาชุมชน 4	10,190	
7.	นางสาวนวลอนงค์ ปะริเวทัง	นักวิชาการเกษตร 3	8,340	
8.	นางสาวภักจิรา ศรีตุกา	นักวิชาการศึกษา 3	8,540	
9.	นายวิรัตน์ พันทอง	เจ้าหน้าที่ป้องกันและบรรเทา และสาธารณภัย 1	6,160	
10.	นางศิริรัตน์ แรกคำนวน	เจ้าพนักงานธุรการ 5	11,310	
11.	-	ครูผู้ดูแลเด็ก	8,340	ว่าง
12.	-	ครูผู้ดูแลเด็ก	8,340	ว่าง
	ลูกจ้างประจำ			
13.	นางเสาวลักษณ์ สุวามิน	เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป	9,790	
	ส่วนการคลัง			
14.	นางสายนัยนา กุสมาน	นักบริหารงานการคลัง 7 (หัวหน้าส่วนการคลัง)	17,100	
15.	นายศรายุทธ บุงอสุตูล	เจ้าพนักงานการเงินและบัญชี 5	11,000	
16.	นางอาภาพร เอียดดำ	เจ้าพนักงานการเงินและบัญชี 3	7,940	
17.	นางสาวจรรยา รัตนวรรณ	เจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้ 5	11,310	

องค์การบริหารส่วนตำบลนาเตียน

ที่	ชื่อ-สกุล	ตำแหน่ง	เงินเดือน	หมายเหตุ
18.	นางสาวพิมพ์พร ลิ้มเรืองธรรม	เจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้ 5	12,240	
19.	นางสาวอังกาบ งามศิริ	เจ้าพนักงานพัสดุ 2	7,460	
	ส่วนโยธา			
20.	นายประสาน จตุกาญจน์	เจ้าหน้าที่บริหารงานช่าง 7 (หัวหน้าส่วนโยธา)	16,190	
21.	นายฉัตรชัย ชูศรี	นายช่างโยธา 5	12,240	
22.	นายรัชชา มุขอ	นายช่างโยธา 3	9,140	
23.	นายสมปอง พรหมมณี	เจ้าพนักงานการประปา 2	7,630	
24.	นางทัศนีย์ พันทอง	เจ้าพนักงานธุรการ 2	7,960	อยู่ระหว่างรับโอน (ย้าย)

ทั้งนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลนาเคียน ขอกำหนดตำแหน่งต่าง ๆ เพิ่มเติมในแผนอัตรากำลัง 3 ปี ระหว่างปีงบประมาณ 2555-2557 ดังต่อไปนี้

11. แนวทางการพัฒนาพนักงานส่วนตำบล

องค์การบริหารส่วนตำบลนาเคียนได้กำหนดแนวทางการพัฒนาพนักงานส่วนตำบล โดยการจัดทำ แผนพัฒนาพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง เพื่อเพิ่มพูนความรู้ ทักษะ ทักษะที่ดี มี คุณธรรมและจริยธรรมอันจะทำให้การปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้างทุกคน ทุกตำแหน่ง ได้มี โอกาสได้รับการพัฒนาภายในช่วงระยะเวลาตามแผนอัตรากำลัง 3 ปี (พ.ศ.2552 – 2554) รายละเอียดปรากฏ ตามแนวทางการพัฒนาพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง ดังนี้

แนวทาง	หลักสูตร/วิธีการ	กลุ่มเป้าหมาย	ระยะเวลา
1. ทุนการศึกษา 1.1 ระดับปริญญาตรี 1.2 ระดับปริญญาโท	-รัฐประศาสนศาสตร์ (การปกครองท้องถิ่น) -สาขาอื่นตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง -บริหารธุรกิจ -รัฐศาสตรมหาบัณฑิต -สาขาอื่นตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง	-พนักงานส่วนตำบล/ลูกจ้าง/ พนักงานจ้าง	3 ปี 2 ปี 2 ปี
2. การฝึกอบรม/สัมมนาเพื่อพัฒนาความรู้ ทักษะ และความสามารถ 2.1 ด้านการบริหาร 2.2 ด้านความรู้ตามสายงาน 2.3 ด้านวิชาชีพเฉพาะ 2.4 ด้านกฎหมาย 2.5 ด้านคอมพิวเตอร์และภาษา 2.6 ด้านความรู้ทั่วไปในการปฏิบัติราชการ 2.7 ด้านคุณธรรมจริยธรรม	-ฝึกอบรม/สัมมนา/ศึกษาดูงาน/ประชุมเชิงปฏิบัติการ/การให้คำปรึกษา/การสอนงาน	-หัวหน้าส่วนราชการ -พนักงานส่วนตำบลทุกสายงาน -พนักงานส่วนตำบลสายวิชาชีพ -เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ -พนักงานส่วนตำบล/ลูกจ้าง/ พนักงานจ้าง -พนักงานส่วนตำบล/ลูกจ้าง/ พนักงานจ้าง -พนักงานส่วนตำบล/ลูกจ้าง/ พนักงานจ้าง	อย่างน้อย ปีละ 1 ครั้ง
3. การพัฒนาพนักงานส่วนตำบลบรรจุใหม่และพนักงานใหม่	-ฝึกอบรม /การปฐมนิเทศ/ การสอนงาน	-พนักงานส่วนตำบลบรรจุใหม่/ ผู้ปฏิบัติงานใหม่ทุกคน	ภายใน 3 เดือน
4. การสัมมนาประจำปี 4.1 การทัศนศึกษาดูงาน 4.2 การส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้และสร้างความผูกพันในองค์กร	-การฝึกอบรม/สัมมนา/ สัมมนาเชิงปฏิบัติการ(Work shop)/ศึกษาดูงาน ฯลฯ	-พนักงานส่วนตำบล/ลูกจ้าง/ พนักงานจ้าง ทุกคน	ปีละ 1 ครั้ง

12. ประกาศคุณธรรม จริยธรรมของพนักงานส่วนตำบล

เพื่อให้การปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำและพนักงานจ้าง ขององค์การบริหารส่วนตำบลนาเคียน เป็นไปด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต สามารถให้บริการสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ องค์การบริหารส่วนตำบลนาเคียน จึงประกาศคุณธรรม จริยธรรมของพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้างประจำและพนักงานจ้าง ตามประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลนาเคียน เรื่อง ประมวลจริยธรรมของข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลนาเคียน จังหวัดนครศรีธรรมราช พ.ศ.2552 ลงวันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2552 ซึ่งจัดขึ้นตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 279 เพื่อให้ข้าราชการและลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลนาเคียน มีหลักการและแนวทางปฏิบัติงานเพื่อเป็นเครื่องกำกับความประพฤติของตนในการปฏิบัติงานอย่างมีคุณธรรมและจริยธรรม

ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลนาเคียนทุกคน มีหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย เพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวม เป็นกลางทางการเมือง อำนวยความสะดวกและให้บริการแก่ประชาชนตามหลักธรรมาภิบาล โดยจะต้องยึดมั่นในค่านิยมหลัก 10 ประการ ดังนี้

1. การยึดมั่นในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
2. การยึดมั่นในคุณธรรมและจริยธรรม
3. การมีจิตสำนึกที่ดี ซื่อสัตย์ และรับผิดชอบ
4. การยึดถือประโยชน์ของประเทศไทยเหนือกว่าประโยชน์ส่วนตน และไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน
5. การยืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง เป็นธรรม และถูกกฎหมาย
6. การให้บริการแก่ประชาชนด้วยความรวดเร็ว มีอัธยาศัย และไม่เลือกปฏิบัติ
7. การให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนอย่างครบถ้วน ถูกต้อง และไม่บิดเบือนข้อเท็จจริง
8. การมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน รักษามาตรฐาน มีคุณภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้
9. การยึดมั่นในหลักจรรยาวิชาชีพขององค์กร
10. การสร้างจิตสำนึกให้ประชาชนในท้องถิ่นประจักษ์ตนเป็นพลเมืองที่ดี ร่วมกันพัฒนาชุมชน

ให้นายอำเภอคุณธรรมและดูแลสภาพสิ่งแวดล้อมให้สอดคล้องรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน

องค์การบริหารส่วนตำบลนาเคียน ขอประกาศให้ค่านิยมหลัก 10 ประการ ดังกล่าวข้างต้นเป็น “มาตรฐานจริยธรรมอันเป็นค่านิยมหลักสำหรับข้าราชการและเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลนาเคียน ” และขอกำหนดมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมสำหรับพนักงานและลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลนาเคียน เพื่อยึดถือเป็นแนวทางสำหรับประจักษ์ตนและเป็นหลักการในการปฏิบัติงานเพิ่มเติม ดังนี้

1. พึงดำรงตนให้ตั้งมั่นอยู่ในศีลธรรม ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต เสียสละ และมีความรับผิดชอบต่อ
2. พึงปฏิบัติหน้าที่อย่างเปิดเผย โปร่งใส พร้อมให้ตรวจสอบ
3. พึงให้บริการด้วยความเสมอภาค สะดวก รวดเร็ว มีอัธยาศัยไมตรีโดยยึดประโยชน์ของประชาชนเป็นหลัก
4. พึงปฏิบัติหน้าที่โดยยึดผลสัมฤทธิ์ของงานอย่างคุ้มค่า
5. พึงพัฒนาทักษะ ความรู้ ความสามารถ และตนเองให้ทันสมัยอยู่เสมอ
6. พึงประจักษ์ตนเป็นผู้ตรงต่อเวลาใช้เวลาราชการให้เป็นประโยชน์ต่อทางราชการอย่างเต็มที่ และอุทิศเวลาให้แก่ราชการ

7. พึงยึดถือหลักคำสอนทางศาสนาตลอดจนยึดมั่นในขนบธรรมเนียมประเพณีวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่นและของชาติ
8. พึงประพฤติตนเป็นแบบอย่างที่ดีแก่ครอบครัว อันจะทำให้ครอบครัวได้รับการปลูกฝังในสิ่งที่ดีและเป็นสมาชิกที่มีคุณภาพของสังคมต่อไป
9. พึงปรับตัวให้ทันกับสภาวะการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วได้เป็นอย่างดี เพื่อพัฒนาตนเองให้ทันเหตุการณ์และยุคสมัย
10. พึงปฏิบัติตนยึดตามแนวพระบรมราโชวาทของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เพื่อสร้างจิตสำนึกในการดำรงตนให้ประพฤติปฏิบัติตนตามครรลองคลองธรรมทั้งในชีวิตประจำวันและหน้าที่ราชการ